



## LIETUVOS SAVIVALDYBIŲ ASOCIACIJA

Kodas 124111348, T. Vrublevskio g. 6, LT-01143 Vilnius, tel. (8 5) 261 6063, faksas (8 5) 261 5366,  
el. p. bendras@lsa.lt, atsisk. sąsk. LT287044060001377867 AB SEB bankas, banko kodas 70440

Vidaus reikalų ministerijai

2022-05-        Nr. (11)-SD-  
I 2022-05-04    Nr. 1D-2467

### DĖL PROJEKTŲ

Lietuvos savivaldybių asociacija išnagrinėjo Jūsų pateiktus derinti Lietuvos Respublikos civilinės saugos įstatymo Nr. VIII-971 pakeitimo įstatymo ir susijusių įstatymų pakeitimo įstatymų projektus.

Teikiame savo pastabas ir pasiūlymus Krizių valdymo ir civilinės saugos įstatymo projektui (toliau vadinama – KVCSĮ):

1. KVCSĮ 10 straipsnio 2 dalies 3 punkte siūloma nustatyti, kad ministras ar jo įgaliotas asmuo skiria ministerijos parengties pareigūną – valstybės tarnautoją, kuris koordinuoja savivaldybių institucijų ir įstaigų pasirengimą ekstremaliosioms situacijoms ministro valdymo srityse. Manome, jog ministerijoms pavestas savivaldybių institucijų ir įstaigų pasirengimo ekstremaliosioms situacijoms, savivaldybių administracijų direktorių vykdomos ekstremaliųjų situacijų prevencijos koordinavimas pareikalaus papildomų savivaldybių žmogiškųjų ir kitų resursų.

2. siekiant teisinio aiškumo ir atsižvelgiant į KVCSĮ 28 straipsnio 7 dalį, būtų tikslinga pakeisti KVCSĮ 13 straipsnio 7 punktą ir šį punktą išdėstyti taip „7) Vyriausybės įgaliotos institucijos nustatyta slėptuvių, kolektyvinės apsaugos statinių ir priedangų poreikio nustatymo, parinkimo, žymėjimo, jų parengties organizavimo ir naudojimo tvarka nustato kolektyvinės apsaugos statinių ir priedangų poreikį, jas parenka, pažymi ir užtikrina, kad jos būtų parengtos;“.

3. manome, kad savivaldybės administracijos direktoriui neturėtų būti numatoma įgyvendinti priemonės, reikalingas pasirengti atlikti sanitarinį švarinimą, ir kitas radiacinio, cheminio ir biologinio kenksmingumo pašalinimo priemonės (KVCSĮ 13 str. 9 p.). Tai turėtų būti ne savivaldybės kompetencija, nes šioms funkcijoms atlikti reikalinga ne tik speciali įranga, bet ir specialiai apmokytas personalas ir pan.

4. KVCSĮ 13 straipsnio 14 punkte siūloma nustatyti, kad savivaldybės administracijos direktorius savivaldybės teritorijoje užtikrina Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento ne tik privalomų nurodymų, bet ir siūlymų įgyvendinimą. Norime atkreipti dėmesį į tai, kad žodis „pasiūlymas“ yra vartojamas tada, kai norima ką nors pasiūlyti, rekomenduoti. Į siūlymą galima atsižvelgti arba neatsižvelgti, t. y. pasiūlymą gavęs subjektas įvertina jo tikslingumą, būtinumą ir pan. ir tik tada priima sprendimą dėl jo įgyvendinimo. Siekiant teisinio aiškumo, siūlome sistemiškai įvertinti KVCSĮ vartojamą žodį „pasiūlymas“ (ne tik minėtame KVCSĮ 13 straipsnyje, bet ir kituose straipsniuose, pavyzdžiui 8 straipsnis, 9 straipsnis, 35 straipsnis ir kt.) ir priimti sprendimą dėl jo vartojimo būtinybės ir (ar) reikšmės. Pažymime, kad situacijos, kai vienuose teisės akto straipsniuose vartojant šį žodį kaip siūlymą, rekomendaciją, o kituose to paties teisės akto straipsniuose jį vartojant kaip privalomąjį nurodymą, sukelia neaiškumą ir neapibrėžtumą, subjektams skirtingai supratęs šio termino prasmę, bus neatlikti būtini darbai ir dėl to gali kilti nepageidaujamos pasekmės gyventojams;

5. KVCSĮ 23 straipsnio 4 dalyje siūloma nustatyti, kad savivaldybės administracijos direktorius organizuoja savivaldybės ekstremaliųjų situacijų valdymo plano rengimą. Rengiant šį planą, privalo dalyvauti šio įstatymo 14 straipsnio 2 dalyje nurodytos kitos įstaigos ir ūkio subjektai. Manome, kad tokių kitų įstaigų ir ūkio subjektų dalyvavimas būtų tikslingas, tačiau plano rengimo etape nežinoma, su kuriomis įstaigomis ar kuriais ūkio subjektais bus pasirašytos sutartys.

Pagal KVCSĮ 14 straipsnio 2 dalį atsižvelgiant į atliktą savivaldybės galimų pavojų ir ekstremaliųjų situacijų rizikos vertinimą, būtų nustatoma kokių galimai įstaigų ir ūkio subjektų turimų materialinių išteklių teikimas ekstremaliųjų situacijų atvejais yra tikslingas. O įvertinus KVCSĮ 29 straipsnio 1 dalies siūlomą reglamentavimą, reikia pažymėti, kad materialinių išteklių teikimo sutartys galėtų būti sudaromos tik atlikus Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatyme numatytas procedūras. Įvertinus KVCSĮ 2 straipsnio 25 dalyje pateiktą sąvokos išaiškinimą, pažymėtina, kad nesvarbu, ar panaudotini materialiniai ištekliai yra savivaldybės įstaigos, ar kitos įstaigos arba ūkio subjekto. Visais atvejais privalu laikytis Civilinio kodekso (toliau – CK) ir Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo (toliau – VPI) nustatytos tvarkos, t. y. konkretus subjektas paaiškės ne po atlikto savivaldybės galimų pavojų ir ekstremaliųjų situacijų rizikos vertinimo, o tik atlikus visas procedūras, kurias numato CK ir VPI. Įvertinus šias aplinkybes kitos įstaigos ar ūkio subjektai (kai jau nustatyta tvarka yra pasirašytos sutartys) galėtų dalyvauti, nebent, rengiant plano pakeitimus ar rengiant visiškai naują planą, kuriuo keičiamas esamas. Atsižvelgdami į tokias aplinkybes siūlome tikslinti minėtų KVCSĮ straipsnių nuostatas;

6. KVCSĮ 49 straipsnio 2 dalyje nurodyta, kad, kai paskelbta savivaldybės lygio ekstremalioji situacija, savivaldybės materialinių išteklių teikimo išlaidoms padengti naudojami savivaldybės finansavimo ištekliai. Kai paskelbta valstybės lygio ekstremalioji situacija, savivaldybėms iš valstybės finansavimo išteklių kompensuojama 70 procentų išlaidų pagal valstybės operacijų vadovo nustatytas kompensuotinas išlaidas ir (ar) jų grupes.

Atsižvelgiant į ekstremaliosios situacijos mastą ir pobūdį (ekologinė katastrofa ir pan.), savivaldybės lygio ekstremaliosios situacijos likvidavimo išlaidoms padengti gali būti reikalingi labai dideli finansiniai ištekliai. Savivaldybė gali būti nepajėgi šių išlaidų padengti. Tai aktualu ir valstybės lygio ekstremaliosios situacijos atveju. Savivaldybėms numatytas finansavimas valstybės lygio ekstremaliosios situacijos atveju yra nepakankamas.

Direktoriaus pavaduotojas

Aleksandras Tiaškevičius

A.Tiaškevičius, (8 5) 2313697, [aleksandras.tiaskevicius@lsa.lt](mailto:aleksandras.tiaskevicius@lsa.lt)